

5. О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и статью 27 Закона Российской Федерации «Об образовании»: Федеральный закон от 12 ноября 2012 г. N 185-ФЗ // Российская газета. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.rg.ru/2012/11/14/izmeneniya-dok.html> (дата обращения: 27.01.2013).

6. Голубкова М., Зарипова А. Куплю ботинки в булочной // Российская газета. 04.12.2012. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.rg.ru/2012/12/04/testy.html> (дата обращения: 25.01.2013).

*С. А. Дубровин, Д. В. Вышегородский*

К ПРОБЛЕМЕ ЕДИНООБРАЗНОГО ТОЛКОВАНИЯ  
И ДИФФЕРЕНЦИРОВАННОЙ РЕАЛИЗАЦИИ ПРИНЦИПА  
КОМПЕТЕНТНОСТИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ  
В НЕБОЛЬШИХ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ  
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» [1] устанавливает, что муниципальная служба признается профессиональной деятельностью, что предполагает наличие высокой квалификации у муниципальных служащих и требует от них особого мастерства, приобретаемого и поддерживаемого в результате систематического и непрерывного образования (п. 1 ст. 2). Закрепляя принцип профессионализма и компетентности муниципальных служащих, вышеназванный Федеральный закон признает необходимым условием прохождения муниципальной службы наличие у муниципального служащего или гражданина, претендующего на замещение муниципальной должности, необходимой квалификации.

Вместе с тем, ст. 4 вышеназванного Федерального закона установлено, что профессионализм и компетентность муниципальных служащих входят в число основных принципов муниципальной службы и отражают сущность муниципальной службы как профессиональной деятельности.

Понятие «компетентность» (от лат. *Competens* – соответствующий, способный) означает доскональное знание своего дела, сути выполняемой работы, норм, правил и процедур организации, а также наличие умений и навыков, способствующих эффективной реализации этих знаний в практической деятельности [2, с. 45].

Закрепляя принцип профессионализма и компетентности, вышеназванный Федеральный закон признает, что для граждан, претендующих на замещение вакантных должностей, или для муниципальных служащих, находящихся на муниципальной службе, устанавливаются требования, предъявляемые к уровню и виду образования, профессиональному стажу,

знаниям и навыкам. Для замещения должностей муниципальной службы квалификационные требования предъявляются к уровню профессионального образования, стажу муниципальной службы или стажу работы по специальности, профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей [3, с. 104].

Квалификационные требования к уровню профессионального образования, стажу муниципальной службы или стажу работы по специальности, профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей, устанавливаются муниципальными правовыми актами на основе типовых квалификационных требований для замещения должностей муниципальной службы. Данные требования определяются законом субъекта Российской Федерации в соответствии с классификацией должностей муниципальной службы.

В Свердловской области типовые квалификационные требования утверждены Законом Свердловской области от 29.10.2007 № 136-ОЗ «Об особенностях муниципальной службы на территории Свердловской области» [4]. Частями 4 и 5 установлено содержание типовых квалификационных требований к уровню профессионального образования и стажу муниципальной службы и (или) государственной службы либо стажу работы по специальности для замещения муниципальными служащими соответствующих должностей муниципальной службы в органах местного самоуправления, аппаратах избирательных комиссий муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области. При этом, следует заметить, что требования по группам должностей муниципальной службы устанавливаются дифференцированно в зависимости от численности населения муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, в которых она составляет менее 8 тысяч жителей и более, соответственно.

Как представляется автору статьи, несмотря на то, что законодатель справедливо использует дифференцированный подход для крупных и небольших муниципальных образований, все же, квалификационные требования для муниципальных образований, численность населения которых менее 8 тысяч жителей, являются завышенными. Практика показывает, что во многих муниципальных образованиях (в первую очередь, в сельских поселениях) наблюдается острый дефицит квалифицированных кадров. Нередки ситуации, когда должности заместителей главы местной администрации замещают лица, не имеющие высшего образования и имеющие стаж работы 3–4 года [5, с. 92].

Безусловно, общий уровень образования муниципальных служащих необходимо повышать. Однако при этом надо соблюдать постепенность [4, с. 14]. По мнению автора настоящей статьи, квалификационные требования для муниципальных служащих сельских поселений должны быть значительно конкретизированы, скорректированы и снижены по сравнению

с квалификационными требованиями, предъявляемыми к служащим других (более крупных) муниципальных образований Свердловской области. В противном случае, практическая нереализуемость принципа компетентности муниципальных служащих в небольших муниципальных образованиях способствует дестабилизации и неэффективности муниципальной службы, что безусловно ставит ее способность решать вопросы местного значения, исходя из интересов населения под большой вопрос.

#### Список литературы

1. О муниципальной службе в Российской Федерации: Федеральный закон от 02.03.2007 N 25-ФЗ // Российская газета. 2007. 7 марта. № 47.
2. Анцупов А. Я., Шипилов А. И. Словарь конфликтолога. М., 2009. 137 с.
3. Колесников А. В., Макаров А. О., Осипова И. Н. Комментарий к Федеральному закону от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (постатейный). М., 2009. 522 с.
4. Об особенностях муниципальной службы на территории Свердловской области (вместе с «Типовым положением о проведении аттестации муниципальных служащих», «Типовой формой контракта с лицом, назначаемым на должность главы местной администрации по контракту»): Закон Свердловской области от 29.10.2007 № 136-ОЗ // Областная газета. 2007. 31 октября. № 370–375.
5. Охотский Е. В., Игнатов В. Г., Лытов Б. В. и др. Государственная служба: теория и организация. Ростов-на-Дону, 1998. 501 с.
6. Братановский С. Н., Епифанов А. Е., Санеев В. А. Проблемы совершенствования муниципальной службы в России. М., 2007. 197 с.

*А. А. Захарова, И. В. Цветкова*

#### ОСОБЕННОСТИ ВОСПРИЯТИЯ ИМИДЖА ПОЛИТИЧЕСКОГО ЛИДЕРА ГЛАЗАМИ ТОЛЬЯТТИНЦЕВ (НА ОСНОВЕ СРАВНЕНИЯ РАЗЛИЧНЫХ ВОЗРАСТНЫХ ГРУПП)

В современных условиях трансформации российского общества имидж политического лидера представляет для исследователей особый интерес. По оценкам исследователей в условиях становления информационного общества коммуникативные процессы приобретают принципиально новые формы, которые вызваны коммуникативным воздействием на индивида СМИ, в котором аудитория СМК является потребителем образов и имиджей. Последние выборные тенденции показывают, что люди все больше начинают обращать внимание не на политические идеи, а на человека, который их провозглашает. В связи с этим целью данного исследования является изучение особенностей восприятия имиджа политического лидера населением современной России.